

災害対策基本法に限界

土木学会 実効性ある対策提言

災害イメージーション

特別インタビュー

東日本大震災の被災地の復旧・復興をどのように進めていくべきか、さらに、首都直下型地震や東海地震など大規模地震の発生予測が高まる中で、日本の防災対策はどうあるべきか。一貫して防災・災害軽減工学に携わってこられた目黒公郎氏(東大生産技術研究所都市基盤安全工学国際研究センター長)に伺った。

東京大学教授

生産技術研究所
都市基盤安全工学国際研究センター長

日黒 公郎 氏



「3・11」とこれからのが防災

被災地復興への道筋

～オールジャパン～

～対口支援～

こころざしをはたして
いつの日にか 帰らん
水は清き
ふるさと

高野辰之作詞「故郷」より

昭和29年2月9日(第三種郵便物登録)
日本水道新聞 毎週月・木曜日発行(週2回)
2012年(平成24年)3月22日

この災害を目の当たりにし、どのようなことを考えられましたか。
日黒 「災害イメージーション」がいかに大切かを再確認しました。人間は自分がイメージできることで、これを決めて上での事前の準備や通信等で、決してできないといふことです。想定外は機能を保持すべき環境を検討・分析しそれを実現するシステムを実現していくことです。本来設計と多種多様な方法を考えることです。だから、外的環境が設けられる外力を受けた際に、どのようなシステムで性能を揮するのかを実現さることで、外的環境が設けられる外力を超えた状況を考えます。そのため、その外力に対して十分機能する対応策を決定する必要があります。同法による段階から被害率が急激に府県知事、さらにそのサイの地域に対して、将来的に段階から被害率が急激に府県知事、さらにそのサイの地域に対して、将来的に

この災害を目の

たりにし、どのようなことを考えられましたか。
日黒 「災害イメージーション」がいかに大切かを再確認しました。人間は自分がイメージできることで、これを決めて上での事前の準備や通信等で、決してできないといふことです。想定外は機能を保持すべき環境を検討・分析しそれを実現するシステムを実現していくことです。本来設計と多種多様な方法を考えることです。だから、外的環境が設けられる外力を受けた際に、どのようなシステムで性能を揮するのかを実現さることで、外的環境が設けられる外力を超えた状況を考えます。そのため、その外力に対して十分機能する対応策を決定する必要があります。同法による段階から被害率が急激に府県知事、さらにそのサイの地域に対して、将来的に

この災害を目の

たりにし、どのよう

なこと

を

考

え

ら

れ

ま

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な

こ

と

を

考

え

ら

れ

る

よ

う

な



水道施設の被災状況(上:橋元、下:菖浦田浜)



打ち合わせの様子

複雑で難解 のしかかる事務の手間

復興補助を使いやすく

技術部管路課主査
樋口 好人氏

新潟市水道局

■支援活動の概要

はじめに、東日本大震災による被災された方々に心からお悔やみを申し上げます。宮城県七ヶ浜町から請け、平成23年11月28日から翌年3月末まで、4ヶ月間の予定で宮城県七ヶ浜町の水道復旧・復興のお手伝いをさせてもらっています。

また、「東日本大震災

水道施設被災査定調査」の七

ます。私の業務は、県や県、デル事業へつながった七ヶ浜町の水道復興事業を、今後、

そこでつづりの復興に関する協議

「コンサルタント」との打合せ、設計・積算・

施工管理などのサポートと

いたし復興業務のお手

伝いがメインですが、時に

津波被災地の漏水調

査なども行っています。

また、「東日本大震災

水道施設被災査定調査」の七

月1日から大船渡市に入っ

たため、被災復旧費に係

る災害査定や国庫補助申請

等の業務を支援したもので

ある。

■被害の現状

私たちには、東日本大震災

が発生から約1カ月経った8

月1日から大船渡市に入っ

たため、被災復旧費に係

る災害査定や国庫補助申請

等の業務を支援したもので

ある。

■被災の現状

私たちには、東日本大震災

が発生から約1カ月経った8

月1日から大船渡市に入っ

たため、被災復旧費に係

る災害査定や国庫補助申請

等の業務を支援したもので

ある。

■被災地の現状と課題

七ヶ浜町は人口2万人余

りの町で、仙台市中心部よ

り東に約20kmに位置し、

これまでの災害復旧では

現状復旧が基本方針でした

が、七ヶ浜町の復興計画は

集団移転した地区的水道シ

ステムを新たに作り上げな

ければならないため、これ

までは違った難しさを感じています。

■被災地の現状と課題

七ヶ浜町は人口2万人余

りの町で、仙台市中心部よ

り東に約20kmに位置し、

これまでの災害復旧では

現状復旧が基本方針でした

が、七ヶ浜町の復興計画は

集団移転した地区的水道シ

ステムを新たに作り上げな

ければならないため、これ

までは違った難しさを感じています。

■被災地の現状と課題

七ヶ浜町は人口2万人余

りの町で、仙台市中心部よ

り東に約20kmに位置し、

これまでの災害復旧では

現状復旧が基本方針でした

が、七ヶ浜町の復興計画は

集団移転した地区的水道シ

ステムを新たに作り上げな

ければならないため、これ

までは違った難しさを感じています。

■被災地の現状と課題

七ヶ浜町は人口2万人余

りの町で、仙台市中心部よ

り東に約20kmに位置し、

これまでの災害復旧では

現状復旧が基本方針でした

が、七ヶ浜町の復興計画は

集団移転した地区的水道シ

ステムを新たに作り上げな

ければならないため、これ

までは違った難しさを感じています。

■被災地の現状と課題

七ヶ浜町は人口2万人余

りの町で、仙台市中心部よ

り東に約20kmに位置し、

これまでの災害復旧では

現状復旧が基本方針でした

が、七ヶ浜町の復興計画は

集団移転した地区的水道シ

ステムを新たに作り上げな

ければならないため、これ

までは違った難しさを感じています。

■被災地の現状と課題

七ヶ浜町は人口2万人余

りの町で、仙台市中心部よ

り東に約20kmに位置し、

これまでの災害復旧では

現状復旧が基本方針でした

が、七ヶ浜町の復興計画は

集団移転した地区的水道シ

ステムを新たに作り上げな

ければならないため、これ

までは違った難しさを感じています。

■被災地の現状と課題

七ヶ浜町は人口2万人余

りの町で、仙台市中心部よ

り東に約20kmに位置し、

これまでの災害復旧では

現状復旧が基本方針でした

が、七ヶ浜町の復興計画は

集団移転した地区的水道シ

ステムを新たに作り上げな

ければならないため、これ

までは違った難しさを感じています。

■被災地の現状と課題

七ヶ浜町は人口2万人余

りの町で、仙台市中心部よ

り東に約20kmに位置し、

これまでの災害復旧では

現状復旧が基本方針でした

が、七ヶ浜町の復興計画は

集団移転した地区的水道シ

ステムを新たに作り上げな

ければならないため、これ

までは違った難しさを感じています。

■被災地の現状と課題

七ヶ浜町は人口2万人余

りの町で、仙台市中心部よ

り東に約20kmに位置し、

これまでの災害復旧では

現状復旧が基本方針でした

が、七ヶ浜町の復興計画は

集団移転した地区的水道シ

ステムを新たに作り上げな

ければならないため、これ

までは違った難しさを感じています。

■被災地の現状と課題

七ヶ浜町は人口2万人余

りの町で、仙台市中心部よ

り東に約20kmに位置し、

これまでの災害復旧では

現状復旧が基本方針でした

が、七ヶ浜町の復興計画は

集団移転した地区的水道シ

ステムを新たに作り上げな

ければならないため、これ

までは違った難しさを感じています。

■被災地の現状と課題

七ヶ浜町は人口2万人余

りの町で、仙台市中心部よ

り東に約20kmに位置し、

これまでの災害復旧では

現状復旧が基本方針でした

が、七ヶ浜町の復興計画は

集団移転した地区的水道シ

ステムを新たに作り上げな

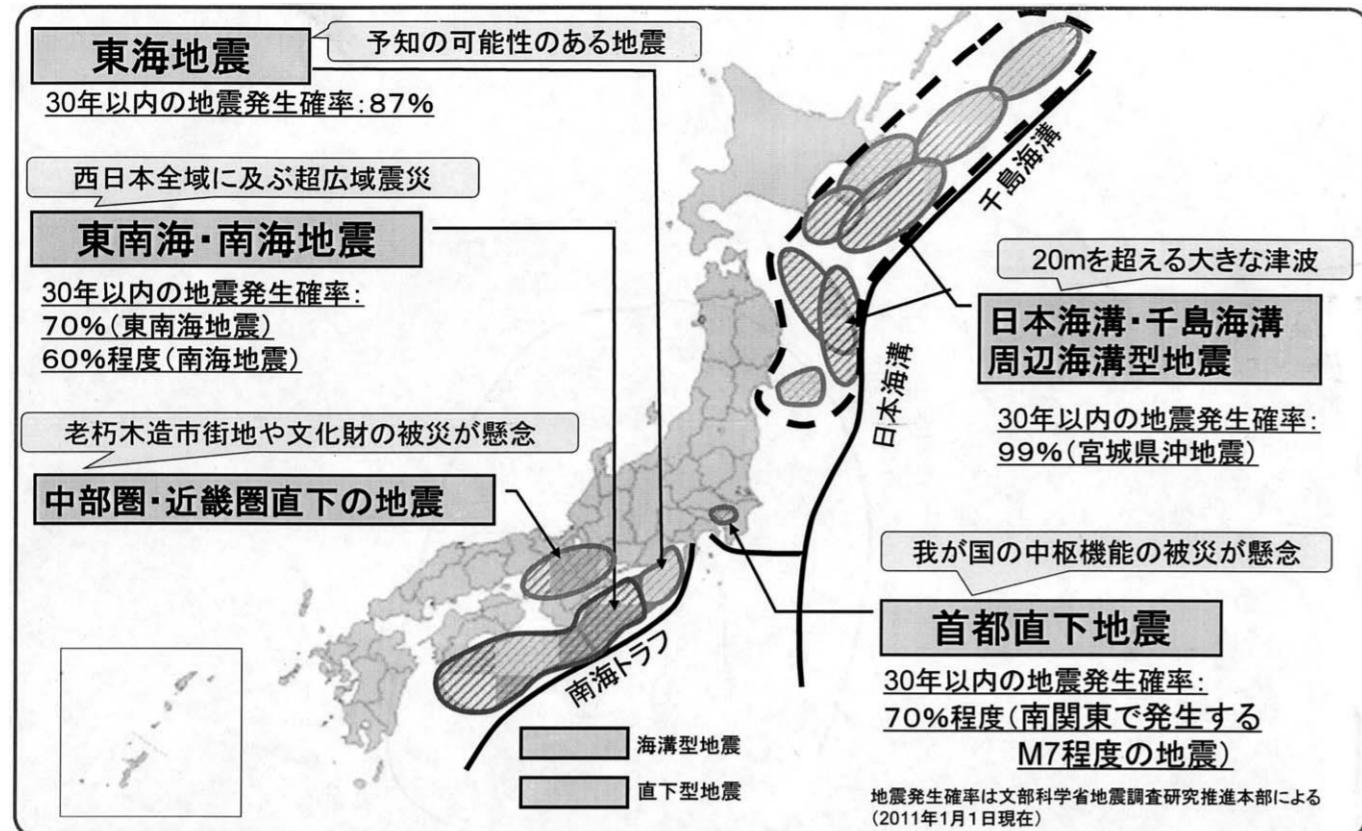
ければならないため、これ

までは違った難しさを感じています。

■被災地の現状と課題

七ヶ浜町は人口2万人余

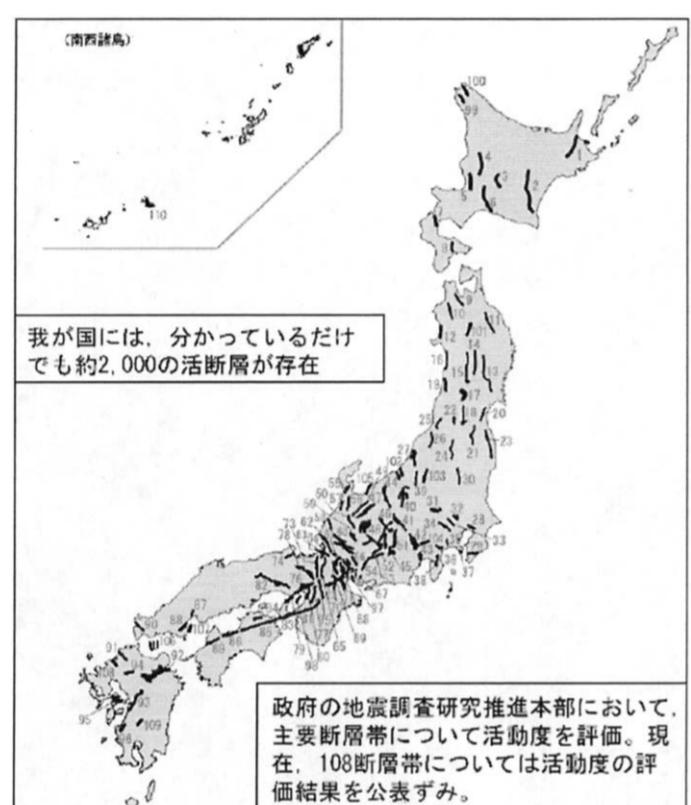
りの町で、仙台市中心部よ



大規模地震

データは語る

地震国日本に空白地帯はない



活断層

~水と環境の創生コンサルタント~
<http://www.n-suiko.co.jp/>



■東日本大震災の余震(震度5弱以上、No.1は本震)=気象庁ホームページより

No.	地震発生日	発震時刻	震央地名	深さ	マグニチュード	最大震度
1	2011/3/11	14:46	三陸沖	24	9.0	5弱
2	2011/3/11	14:51	福島県沖	11	6.8	5弱
3	2011/3/11	14:54	福島県沖	36	5.8	5弱
4	2011/3/11	14:58	福島県沖	23	6.4	5弱
5	2011/3/11	15:08	岩手県沖	27	6.4	5弱
6	2011/3/11	15:18	福島県沖	32	7.4	5弱
7	2011/3/11	15:12	福島県沖	27	6.1	5弱
8	2011/3/11	15:15	宮城県沖	43	7.6	6強
9	2011/3/11	16:29	岩手県沖	36	6.5	5弱
10	2011/3/11	17:40	福島県沖	27	6.1	5弱
11	2011/3/11	17:42	福島県沖	24	6.7	5弱
12	2011/3/12	22:15	福島県沖	40	6.2	5弱
13	2011/3/13	08:24	宮城県沖	15	6.2	5弱
14	2011/3/14	10:02	宮城県沖	32	6.2	5弱
15	2011/3/16	12:52	宮城県東方沖	10	6.1	5弱
16	2011/3/17	16:19	福島県沖	5	6.1	5強
17	2011/3/23	07:12	福島県沖通り	8	6.0	5強
18	2011/3/23	07:34	福島県浜通り	7	5.5	5強
19	2011/3/23	07:36	福島県浜通り	7	5.8	5弱
20	2011/3/23	18:55	福島県浜通り	9	4.7	5強
21	2011/3/24	17:20	岩手県沖	24	6.2	5弱
22	2011/3/28	07:43	福島県沖	42	6.5	5弱
23	2011/3/31	16:15	宮城県沖	47	6.1	5弱
24	2011/4/7	23:32	宮城県沖	66	7.2	6強
25	2011/4/9	18:42	宮城県沖	58	5.4	5弱
26	2011/4/11	17:16	福島県浜通り	6	7.0	6強
27	2011/4/11	17:16	福島県沖	5	5.4	5弱
28	2011/4/11	20:42	福島県浜通り	11	5.9	5弱
29	2011/4/12	08:08	三陸県東方沖	26	6.4	5弱
30	2011/4/12	14:07	福島県中通り	15	6.4	6弱
31	2011/4/13	10:07	福島県浜通り	5	5.7	5弱
32	2011/4/13	22:47	宮城県沖	46	6.0	5弱
33	2011/4/23	00:25	宮城県沖	21	5.4	5弱
34	2011/5/6	02:04	宮城県浜通り	6	5.2	5弱
35	2011/5/25	05:36	福島県浜通り	7	5.0	5弱
36	2011/6/4	01:00	福島県沖	30	5.5	5弱
37	2011/6/23	08:50	岩手県沖	36	6.9	5弱
38	2011/7/13	13:49	福島県沖	47	6.4	5強
39	2011/7/25	03:51	福島県沖	46	6.3	5弱
40	2011/7/31	03:53	福島県沖	57	6.5	5強
41	2011/8/12	03:22	福島県沖	52	6.1	5弱
42	2011/8/19	14:36	福島県沖	51	6.5	5弱
43	2011/8/20	22:40	福島県沖	5	5.2	5弱
44	2011/9/29	19:05	福島県浜通り	9	5.4	5弱
45	2011/11/20	10:23	宮城県北部	9	5.3	5強
46	2012/2/23	20:45	福島県沖	52	5.1	5弱
47	2012/2/29	14:54	宮城県北部	7	5.2	5弱
48	2012/3/10	02:28	宮城県北部	7	5.4	5弱
49	2012/3/14	21:05	宮城県東方沖	15	6.1	5強



耐震性、耐久性、施工性にすぐれた
これからのソフトシール仕切弁

GXソフト
JDPA G 1049-2011規格品
(受持形を除く)

バルブから水処理まで

株式会社 清水合金製作所
滋賀県彦根市東沼波町928 TEL 0749-23-3131 (代) FAX 0749-22-0687 (代)
札幌・青森・仙台・東京・新潟・名古屋・大阪・中四国・九州

SGS

質の良さが水に出る

80th おかげさまで 創業80周年

フランジ形長管・乱長管
フランジ形異形管

日本水道協会第1種検査工場・日本下水道協会資器材製造認定工場

九州鋳鉄管株式会社

■本社
〒822-0033 福岡県直方市大字上新入1660-9
TEL 0949-24-1313 FAX 0949-24-1315
URL <http://www.kyucyu.co.jp>
E-mail info@kyucyu.co.jp

■東京支店
〒101-0048 東京都千代田区神田司町2-7
TEL 03-3294-5270 FAX 03-3294-5275



山形県企業局

豊かな自然に育まれ
山形県企業局は、昭和53年
道整備基本構想に基づき、
昭和58年4月に置賜広域水
道用水供給事業が給水を開
始いたしました。
その後、昭和59年7月に
供給しております。
全体の給水量は、年間約
8000万立メートルになり
この給水量は、山形県内の水
道用水供給事業が給水開
始いたしました。

通信確保の
重要性痛感

の非常用発電機を保
有しています。
安全・安心なお水を
は、山形県内で最大震度5
強の揺れを観測しました
が、県内4ブロックの水道
の大規模停電が最も大き
いことがありました。
大規模停電が最も大き
いこと、送水ポンプ場の
非常用発電機の運転を実
現しました。

幸いにも、各水道事務所
には最低1台の衛星電話を
配備しておりますので、
必要最小限の連絡を取り合
うことができましたが、災
害時における通信手段の確
保の重要性を痛感したこと
あります。

幸いにも、各水道事務所
には最低1台の衛星電話を
配備しておりますので、災
害時における通信手段の確
保の重要性を痛感したこと
あります。

団体・企業のみ取り組み

民間の力を活かし復旧・復興を



排水ポンプ車の稼動状況



ク
术
タ

耐震強化策再構築へ 管路システムの強化を

再位置の転化はテノ推進す。今後は現状を成る能率を高めるため、X形車を普及する。
考普車を鐵道へ対策

当社は1890年の創業以来、全国のお客さまによつて支えられてきた企業です。今回の未曾有の大災害に、クボタグループの総力を結集し、グループが一丸

耐震性優れた水道構築 グループの総力結集し

管協会殿、日本水道協会殿とも連携して復旧に必要な製品の提供を行ってきました。また、被害調査による管路は地盤変状部、液状化地区での被害が多く、とりわけ基幹管路の被害の影響が大きいことから、耐震化による防災機能強化の必要性を再認識しました。

当社は生活と社会の基盤を支える製品・技術・サービスを提供する企業としての使命を果たすため、都市再生・復興支援の一環として耐震性に優れた水道インフラの整備計画・設計への支援や施設構築に貢献してまいりたいと考えております。

サンタック可とうジョイント

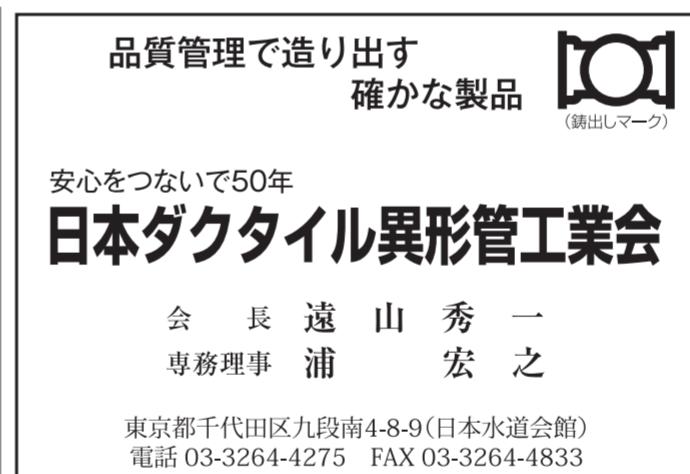
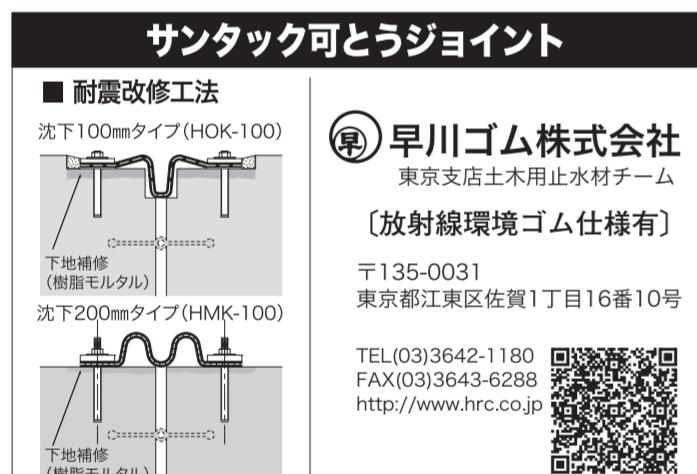
■ 耐震改修工法

沈下100mmタイプ(HOK-100)

下地補修
(樹脂モルタル)

沈下200mmタイプ(HMK-100)

下地補修
(樹脂モルタル)



オープンディスカッション1

見逃せない水インフラの復興深層

浜銀総合研究所
地域経営研究室長日本下水道事業団
技術戦略部長

郡山市水道事業管理者

石巻市長・石巻地方
広域水道企業団企業長水の安全保障戦略機構
事務局長

佐藤 裕弥氏

野村 充伸氏

降矢 正一氏

亀山 紘氏

竹村 公太郎氏
(コーディネーター)

竹村 東日本大震災によつて被災した「放射性物質」と「持続性のある経営」という二つの問題を議論することには、これから日本の上下水道のあり方を考えるきっかけになると思います。それでこそ、群馬県の被災対応をお願いします。

しかし、放射性物質問題は市民生活と経済活動に大きな影響を与えておりました。4月17日以降、水道水から放射性物質は検出されました。現在では、安全性に対する問い合わせもほとんど無い状況です。

竹村 次に野村さんから、復旧への取り組みと復興のあり方をお願いします。

事故直後は、検査結果が出るまでに3日程度要しましたが、3月30日からは毎日の検査表と翌日の結果公表が実現しました。その後は、安全性に対する問い合わせもほと

んど無い状況です。

竹村 まさにこの通りです。

野村 さて、今度は、

長期的な視点を持って企業誘致で需要を回復検査と安全周知に注力21世紀型の復興を検討人口減少下のモデルに

竹村氏

亀山氏

降矢氏

野村氏

佐藤氏

東京・有明の東京ビッグサイトで開催された第3回国際水ソリューション総合展「InteRqua 2012」初日の2月15日、本社主催シンポジウム「東日本大震災から1年~未曾有の災害を教訓に進化をめざす水インフラ」が開かれた。会場には約300人が集まり、菅原気仙沼市長と龜山市長、猪瀬東京都副知事による講演や、2題のディスカッションが行われた。「見逃せない水インフラの復興深層」「危機管理と上下水道アセットマネジメント」と題して催された両オープンディスカッションを中心に同シンポジウムを振り返り、東日本大震災における復旧・復興のあり方と、いかにしてこれから上下水道事業運営に繋げていくかを探った。



上下水道関係者で埋まった会場

提供例

水インフラ復興への課題

基調講演

上水道インフラの復旧・復興へ向けた課題

企業団を構成する石巻市、東松島市は、死者・行方不明者合わせて9,322名の方々犠牲になった。津波は牡鹿半島最大8.6mを越え、たとの難局も20歳に達した。

水道施設は、基幹浄水場が停電し、運転不能になってしまった。現在95%の復旧率を達成した。

水道復旧料金收入が大幅に減少し、経営状況が悪化が続いた。

一方で、生産性向上によって、収入が減少する中、強化した水道復興と、長期的な国策支援が不可欠である。

水道事業の課題として、設置不能な場所で設置され、減少し、経営状況が悪化が続いた。

一方で、生産性向上によって、収入が減少する中、強化した水道復興と、長期的な国策支援が不可欠である。

一方で、生産性向上によって



水道広域化の今後を語り合い、固く握手(左・小林企業長)

小林 真 八戸圏域水道企業団長
=特別検証対談= **尾崎 勝** 日本水道協会専務理事

八戸圏域水道企業団長 尾崎勝・日本水道協会専務理事

常々、何かとお骨折りいた
やいました。水道協会には
日々どちらもよろしくお願いしま
す。ありがとうございます。今
後ともよろしくお願いしま
す。

あの時、何が

未曾有の巨大被害をもたらした東日本大震災から1年。被災各地で雄々しく復旧が進むが、その足取りは依然、不安定で、本格復興にはほど遠く、苦渋の難題が山積する。水道は全国救援の中でも震災復興効果が最も高いといつた報道が進み、本格復興体制を固めている。これらの状況踏まえ、未端給水型広域化の先導的役割を担う八戸圏域水道企業団企画部長で、尾崎勝・日本水道協会専務理事に、平時と震災時を問わない水道の普遍的価値、耐震化の重要性や震災ゆえに際だった広域化の効果、さらなる推進などをめぐって率直に語り合っていた。

司会/本社主筆・龍崎千遙
報せが入り、安否確認がな
かなか取れなかつたことが
確証などを見きました。
スに伝達でき、結果的に良
い結果を得ました。

八戸では市内69カ所の避
難所に9200人以上が避
難していません。そのため、
海上保安庁などに入つても
陸上・海上の自衛隊、警察
が運営を手がけています。

一方、病院の水道関係では、幹線が被災した一方、市内の各部署が保有している自家発電装置が入つて、消防や停電期間中の燃料確保や停電期間の確認などを見ました。

水道関係では、幹線が被災した一方、病院の水道関係では、幹線が被災した一方、市内の各部署が保有している自家発電装置が入つて、消防や停電期間中の燃料確保や停電期間の確認などを見ました。

信頼の水道を次代に 災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

信頼の水道を次代に
災禍を超えて救援派遣

震災復興と広域化の今後展開



地域水道の技術研修センターを八戸市視察

八戸市視察

八戸市視察